

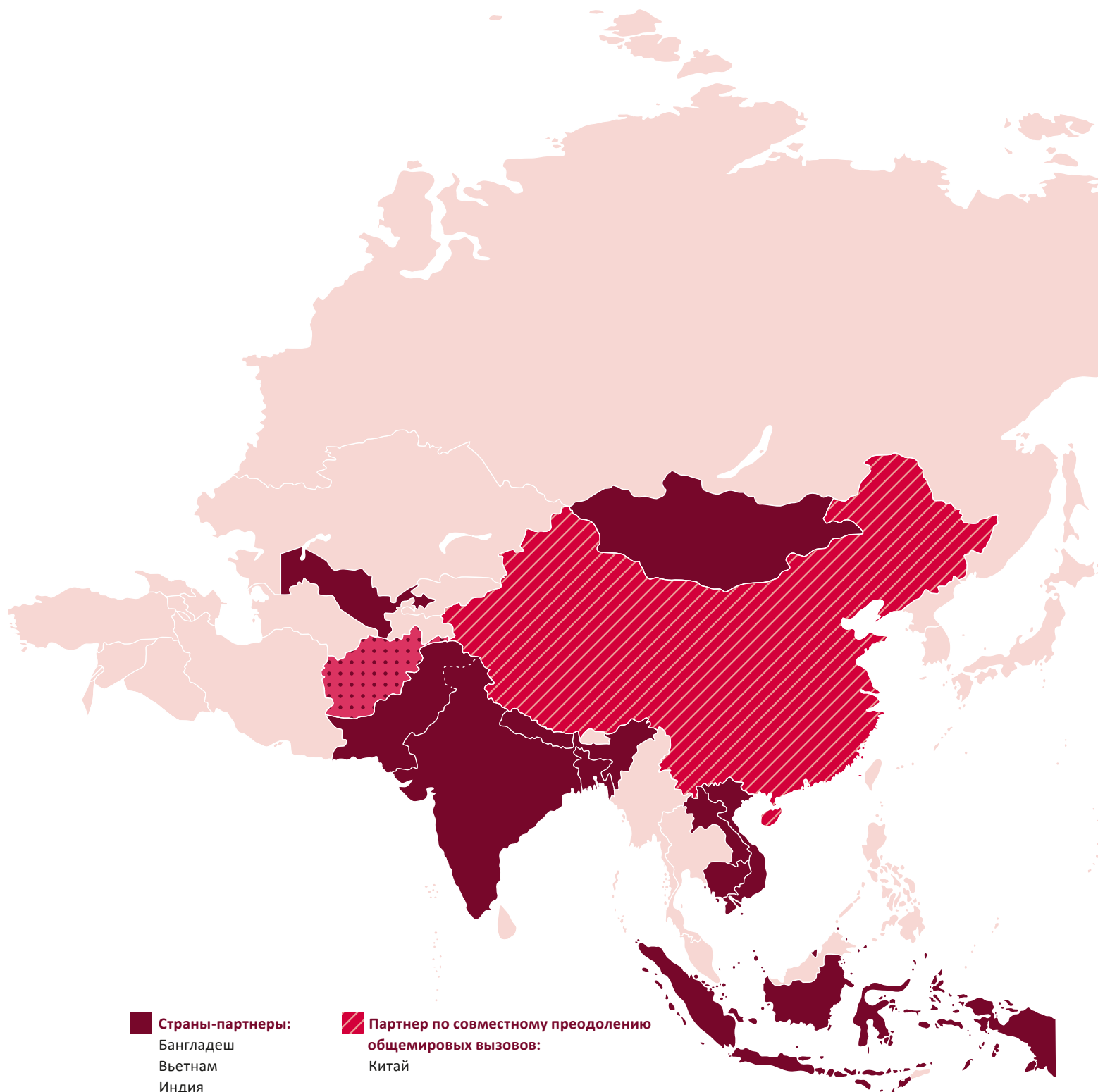


Федеральное министерство
экономического сотрудничества
и развития

Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития

Инновационность — социальная
направленность — феминизм

Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития



■ Страны-партнеры:

Бангладеш
Вьетнам
Индия
Индонезия
Камбоджа
Лаос
Монголия
Непал
Пакистан
Узбекистан

▨ Партнер по совместному преодолению общемировых вызовов:

Китай

▫ Обеспечение базовых потребностей населения Афганистана:

Афганистан

Дорогие читатели!

В Азии проживает примерно 4,7 миллиарда человек — больше половины мирового населения. Бывшая «мастерская мира» превратилась в один из экономически сильнейших регионов. Она стала центром новых технологий и цифровизации, обеспечив благосостояние множества людей. 10 из 50 богатейших людей планеты родом из Азии, большинство из них — из Китая и Индии. С другой стороны, в последнее время во многих странах Азии снова выросла бедность. В Афганистане на сегодняшний день в бедности живут 97 процентов населения.



Как сформулировать стратегию содействия развитию для этого разностороннего и многообразного континента? Честный ответ: это сложная задача. Нецелесообразно искать единый подход к сотрудничеству. Для того, чтобы удовлетворить запросы людей в разных странах, необходимы индивидуальные концепции, разработанные совместно с каждым из партнеров.

В то же время нужны стратегические ориентиры, которые помогут нам — Федеральному министерству экономического сотрудничества и развития Германии — совместно с нашими азиатскими партнерами преодолевать вызовы настоящего и будущего. Многие из этих вызовов — такие как изменение климата или последствия войн и конфликтов — имеют трансграничный характер. Никому не удастся преодолеть их в одиночку.

В этой стратегии мы закрепили ориентиры, которыми будем руководствоваться в сотрудничестве с Азией в целях развития. Их можно кратко охарактеризовать терминами «инновационность, социальная направленность и феминизм».

Инновационность означает, что мы хотим помочь нашим странам-партнерам в регионе перестроить экономику в соответствии с принципами экологической устойчивости: так, чтобы достичь

климатической справедливости, уменьшить ущерб для окружающей среды и сохранить биоразнообразие. При этом мы используем разнообразные формы сотрудничества и форматы партнерства, например «Партнерства по справедливому энергетическому переходу».

Социальная направленность заключается в том, что совместно с нашими партнерами мы хотим сделать эту трансформацию экономики социально справедливой. Мы оказываем поддержку в построении систем социального обеспечения, помогая надежнее защитить людей от бедности, болезней и катастроф. Кроме того, мы содействуем профессиональному обучению и созданию новых рабочих мест в перспективных сферах, чтобы дать людям хорошие шансы на достойное будущее.

Феминизм означает, что мы выступаем за то, чтобы все люди в равной степени могли участвовать в общественной жизни. Ведь для эффективной борьбы с бедностью и голодом, действий по защите климата и достижения мира необходимы мнения, способности и знания женщин и девочек.

При этом германская политика сотрудничества с Азией в целях развития ориентируется на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она основана на правах человека и направлена на обеспечение достойного будущего для всех людей. Для успеха ее реализации я считаю важным в сотрудничестве с нашими странами-партнерами проявлять уважение и вести открытый диалог

о ценностях и интересах каждой из сторон. Мы хотим учиться вместе с нашими партнерами и у наших партнеров ради будущего.

Это — одна из причин, по которым в ходе консультаций, продолжавшихся несколько месяцев, была разработана эта стратегия. С многочисленными экспертами из Азии и по Азии мы обсуждали, как может выглядеть инновационная, социальная и феминистская политика сотрудничества с Азией в целях развития. Мы слушали, задавали вопросы, пересматривали и корректировали сложившиеся у нас подходы.

Новая стратегия основана на результатах этого диалога. Я рада, что теперь совместно с нашими партнерами мы начнем воплощать ее в жизнь.

Ваша

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Svenja Schulze'. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'S' and a long, sweeping underline.

*Свеня Шульце
Депутат Германского бундестага
Федеральный министр экономического
сотрудничества и развития*





Содержание

1	Краткое описание и основные тезисы	8
	Ориентиры германской политики сотрудничества с Азией в целях развития	8
2	Роль Азии в мире	10
3	Интересы и ценности	12
4	Ориентиры для выстраивания германской политики сотрудничества с Азией в целях развития	16
	Гендерная справедливость — ради справедливых и сильных обществ	16
	Обеспечивать социальную справедливость и инклюзивность в процессе климатически справедливого развития	18
	Профессиональная подготовка в перспективных «зеленых» отраслях — достойное, справедливое и инновационное обучение	20
	Использовать возможности социального обеспечения как инвестицию в стабильность и будущее обществ	22
	Сохранять биоразнообразие и экосистемы; предотвращать конфликты вокруг ресурсов	23
5	Германская политика сотрудничества с субрегионами Азии в целях развития	25
6	Партнерства — достигать целей совместными усилиями	30
	Working better together — действовать сообща, вместе с Евросоюзом и в его составе	30
	Многосторонний подход	30
	Сотрудничество с тихоокеанскими островными государствами	32
	Трехстороннее сотрудничество	32
	Негосударственное и муниципальное сотрудничество	33
	Сотрудничество с бизнесом	34
7	Перспективы — вызовы будущего и отправные точки германской политики содействия развитию	35

1 Краткое описание и основные тезисы

Государства Азии являются (для Германии) важнейшими партнерами по достижению общемировых целей в области развития, защиты климата и сохранения биоразнообразия.

Благодаря своей политике содействия развитию Германия уже на протяжении десятилетий выступает в Азии в качестве надежного партнера. Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития — это устойчивые преобразовательные стратегии, рассчитанные на долгосрочную перспективу. Она объединяет темы климата и экологии с вопросами бедности и развития в комплексные стратегии устремленной в будущее политики устойчивого развития. В политике содействия развитию Германия руководствуется собственными ценностями и интересами, одновременно ориентируясь на потребности партнеров. Сотрудничество с Азией в целях развития сосредоточено в первую очередь на темах, связанных с климатической, социальной и экономической политикой. Однако пандемия Covid-19, влияние агрессивной войны России в Украине, все более заметные последствия изменения климата и международные обязательства требуют пересмотра германской политики сотрудничества с Азией в целях развития. В результате продолжавшегося несколько месяцев процесса консультаций с партнерами по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, представителями гражданского общества и региональными организациями были разработаны приведенные ниже ориентиры будущей германской политики сотрудничества с Азией в целях развития, отражающие тематические приоритеты и открывающие новые пути.

Ориентиры германской политики сотрудничества с Азией в целях развития

- I. **Гендерная справедливость** — ради справедливых и сильных обществ
- II. Обеспечивать социальную направленность и инклюзивность в процессе **климатически справедливого развития**
- III. **Профессиональная подготовка** в перспективных «зеленых» отраслях — достойное, справедливое и инновационное обучение
- IV. Использовать возможности **социального обеспечения** как инвестицию в стабильность и будущее обществ в Азии
- V. Сохранять **биоразнообразие и экосистемы**; предотвращать конфликты вокруг ресурсов

Приведенные здесь направления деятельности сознательно названы ориентирами. Азия — настолько многогранная часть света, что сформулировать единую концепцию для всех стран-партнеров невозможно. Поэтому конкретное наполнение работы в соответствии с ориентирами будет согласовываться с каждым партнером индивидуально. В то же время эти ориентиры отражают стратегические приоритеты германской политики сотрудничества с Азией в целях развития во время срока полномочий действующего правительства и по его окончании. На этом фундаменте должно строиться также международное и многостороннее сотрудничество с Азией в целях развития.

Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития — краткий обзор

В политике содействия развитию Германия применяет дифференцированный подход к партнерству. С учетом многоуровневого социального, политического и экономического контекста и потребностей партнеров определяются общие приоритеты сотрудничества. При этом в распоряжении Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ) находится широкий спектр процедур и инструментов (например, кредиты или субсидии). Двустороннее сотрудничество с такими странами-партнерами, как Бангладеш, Камбоджа, Лаос, Монголия, Непал, Пакистан и Узбекистан направлено на достижение целей развития в долгосрочной перспективе. Германская политика сотрудничества в целях развития с новыми индустриальными странами, такими как Вьетнам, Индия и Индонезия, направлена прежде всего на разработку совместных подходов к решению важных для будущего глобальных задач и достижение трансграничных целей. Сотрудничество с Китаем осуществляется с перспективы двух стран-доноров в сотрудничестве в целях развития, стандарты и цели которых отчасти кардинально различаются. В Афганистане BMZ содействует обеспечению базовых потребностей афганского населения, не сотрудничая при этом с де-факто правительством талибов.

BMZ помогает тихоокеанским островным государствам успешно преодолевать вызовы, связанные с изменением климата. В целях улучшения регионального сотрудничества, в частности, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) оказывается поддержка, направленная на экономическую интеграцию, а также защиту климата и охрану окружающей среды в регионе. Охрана трансграничных водных ресурсов относится к основным направлениям сотрудничества в целях развития с Комиссией по реке Меконг (КРМ). С помощью регионального подхода, выработанного для Центральной Азии, укрепляется система управления водными ресурсами и климатическими рисками в регионе. Дополнительно на региональном уровне ведется

работа по таким тематическим направлениям, как защита мангровых лесов, цифровые компетенции (*Digital Skills2succeed в Азии*) и система обеспечения качества.

Концепция инклюзивности в германской политике сотрудничества с Азией в целях развития

Актуальные геополитические и региональные конфликты, многоуровневые кризисы и растущее соперничество систем влияют на сотрудничество с Азией. В то же время в Азии, в том числе в странах — партнерах германской политики содействия развитию, наблюдается рост авторитарных тенденций.

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития остается ориентированным на ценности партнером по содействию устремленному в будущее, инклюзивному, основанному на правах человека и справедливому развитию. Германская политика содействия развитию предусматривает продолжение диалога или скорректированное сотрудничество также со странами, в которых ограничены демократия и гражданские права и свободы человека, если таким образом могут быть достигнуты цели политики развития. При этом Германия ведет открытый и критический диалог, делает ставку на сотрудничество на равных, может при этом, в зависимости от контекста, применять двусторонние, многосторонние и негосударственные инструменты политики содействия развитию и самим выбором тем подчеркивать значимость демократии.

Двустороннее межгосударственное сотрудничество в целях развития реализуется с помощью организаций-исполнителей: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Национального метрологического института Германии (PTB) и Федерального ведомства по геонаукам и природным ресурсам (BGR).

2 Роль Азии в мире

XXI век будут в значительной степени определять государства Азии.

Азия — центр многополярного мироустройства. Вопрос будущего распределения сил в мире будет решаться в Азии и с участием Азии. Это обусловлено экономическим, финансовым и инновационно-технологическим потенциалом Азии. При этом Китай, а также все в большей степени Индия, уже играют ведущую роль. Также возрастает значение государств АСЕАН, демонстрирующих стремительный экономический и демографический рост.

Азия относится к регионам мира с наибольшим экономическим потенциалом; в мировом рейтинге экономика Китая занимает второе место, а экономика Индии — пятое. Экономическое развитие и торговля с Азией оказывают существенное влияние и на общемировой уровень благосостояния. Бывшая «мастерская мира» все в большей степени становится инновационно-технологическим центром, а также лидером цифровизации. И в других странах Азии экономическое развитие идет семимильными шагами.

Государства Азии определяют многостороннее мироустройство и расширяют свое влияние в мире. Крупные страны Азии с быстро развивающейся экономикой уже сегодня влияют на политическую повестку дня в Организации Объединенных Наций, Всемирной торговой организации (ВТО), «Группе двадцати», а также путем укрепления двусторонних отношений с третьими странами и расширения собственных региональных союзов. С растущим желанием оказывать активное влияние сопряжено ожидание, что страны Азии станут брать на себя глобальную ответственность.

Азия — самая многолюдная часть света. В Азии, население которой, по оценкам, в настоящее время составляет 4,75 миллиарда

человек, живет больше половины жителей Земли. Население одной лишь Индии примерно равно населению всей Африки. При этом демографические процессы в Азии идут в разных направлениях. В то время как в некоторых странах высокая доля молодежи ставит общество перед большими вызовами, в других население быстро стареет.

Азия, как и другие регионы мира, скорее всего, не достигнет 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Это в равной степени относится как к развивающимся, так и к новым индустриальным странам Азии. Прогресс в достижении ЦУР в азиатско-тихоокеанском регионе замедлился вследствие пандемии Covid-19, агрессивной войны России против Украины, а также продолжающегося изменения климата.

Выбросы парниковых газов в Азии непропорционально быстро растут по сравнению с другими регионами мира, хотя в перерасчете на душу населения отчасти остаются низкими. Только Китай отвечает почти за треть общемировых выбросов. Азиатские страны лидируют по добыче угля — Китай (4 430 млн т), Индия (937 млн т) и Индонезия (690 млн т) перегнали Соединенные Штаты Америки (540 млн т). Три четверти всемирного потребления каменного и бурого угля в 2022 году приходилось на Азию.¹ В то же время наблюдается рост доли возобновляемых источников энергии и спроса на них.

Азия сильно страдает от последствий изменения климата. В период между 2000 и 2019 годами шесть из десяти стран, сильнее всего затронутых изменением климата, находились в Азии.² Изменение направлений муссонов, таяние ледников в высокогорных регионах Азии, повышение уровня мирового океана, тропиче-

¹ <https://energiestatistik.enerdata.net/kohle-braunkohle/kohle-welt-verbrauch-data.html>

² German Watch Global Climate Risk Index 2021



ские ураганы, засухи и наводнения ставят под угрозу основы существования.

Азия располагает уникальным биоразнообразием и ценными экосистемными услугами. Растущая потребность в энергии и ресурсах, быстрая урбанизация, последствия изменения климата и истощение природных ресурсов вредят окружающей среде и сокращают биологическое разнообразие на суше и в морях. Растущее давление на ограниченные природные ресурсы приводит также к внутренним и межгосударственным конфликтам за их использование.

Восемь из десяти речных систем, из которых в моря попадает наибольшее количество пластиковых отходов, находятся в Азии.

Из-за неудовлетворительного управления отходами и отсутствия замкнутых производственных циклов значительное количество пластиковых и других вредных отходов попадает в моря через крупные речные системы. Освобождение океанов от пластиковых отходов должно начинаться в первую очередь с этих речных систем.

В Азии расположен 21 из 34 городов-гигантов мира: из четырех крупнейших Дели (32,9 миллиона жителей) и Дакка (23,2 миллиона жителей) находятся в странах — партнерах

германской политики сотрудничества в целях развития.³ В 2030 году 55 процентов азиатов будут жить в городах (сегодня доля городских жителей составляет примерно 50 процентов). Крайне важно будет сделать все города устойчивыми, климатически нейтральными, жизнестойкими и комфортными для жизни, а также предоставить всем жителям доступ к инфраструктуре, услугам и жилью.

Азия страдает от конфликтов и кризисов.

В частности, ситуация в Мьянме и Афганистане порождает бесперспективность и тяжелые условия жизни, региональную дестабилизацию, а также потоки беженцев и внутренне перемещенных лиц. В настоящее время в Азии 6,8 миллиона беженцев, почти 5 миллионов внутренне перемещенных лиц и, согласно оценкам, около 2,5 миллиона людей без гражданства — по большей части рохинджа в Мьянме — нуждаются в помощи.⁴ Соседние страны (в первую очередь Бангладеш и Пакистан) уже приняли миллионы беженцев. В Афганистане 97 процентов населения живет в бедности; социально-экономическая ситуация драматична. По данным Организации Объединенных Наций 29,2 миллиона жителей этой страны, то есть около 75 процентов населения, зависят от гуманитарной помощи.

3 Destatis 2023

4 www.uno-fluechtlingshilfe.de/hilfe-weltweit/asien

3 Интересы и ценности

Результаты нашей деятельности в Азии будут иметь последствия для Германии и Европейского Союза.

В политике содействия развитию Германия руководствуется ценностями и интересами. Эти ценности — всеобщие права человека, демократия, правовое государство, стандарты устойчивости и социального обеспечения, а также гендерное равенство; интересы заключаются во всемирном достижении ЦУР и целей Парижского соглашения по климату, которые как для наших стран-партнеров, так и для Германии являются необходимым условием устойчивого развития. Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития следует сформулированным федеральным руководством принципам политики в отношении Индо-Тихоокеанского региона (2020 г.), Национальной стратегии безопасности и Стратегии федерального правительства в отношении Китая (обе приняты в 2023 г.) и способствует реализации Индо-Тихоокеанской стратегии ЕС и инициативы «Глобальные ворота» в Азии. Интересы германской политики сотрудничества с Азией в целях развития заключаются, в частности, в следующем:

Достичь целей в области устойчивого развития (ЦУР) Повестки дня на период до 2030 года

Несмотря на некоторый прогресс, реализация ЦУР в Азии не идет по плану. Согласно актуальным прогнозам, к 2030 году не удастся достичь ни одной из ЦУР; 90 процентов 118 измеряемых задач не будут решены, если усилия не возрастут многократно. Эти 17 ЦУР определяют меры германской политики содействия развитию.

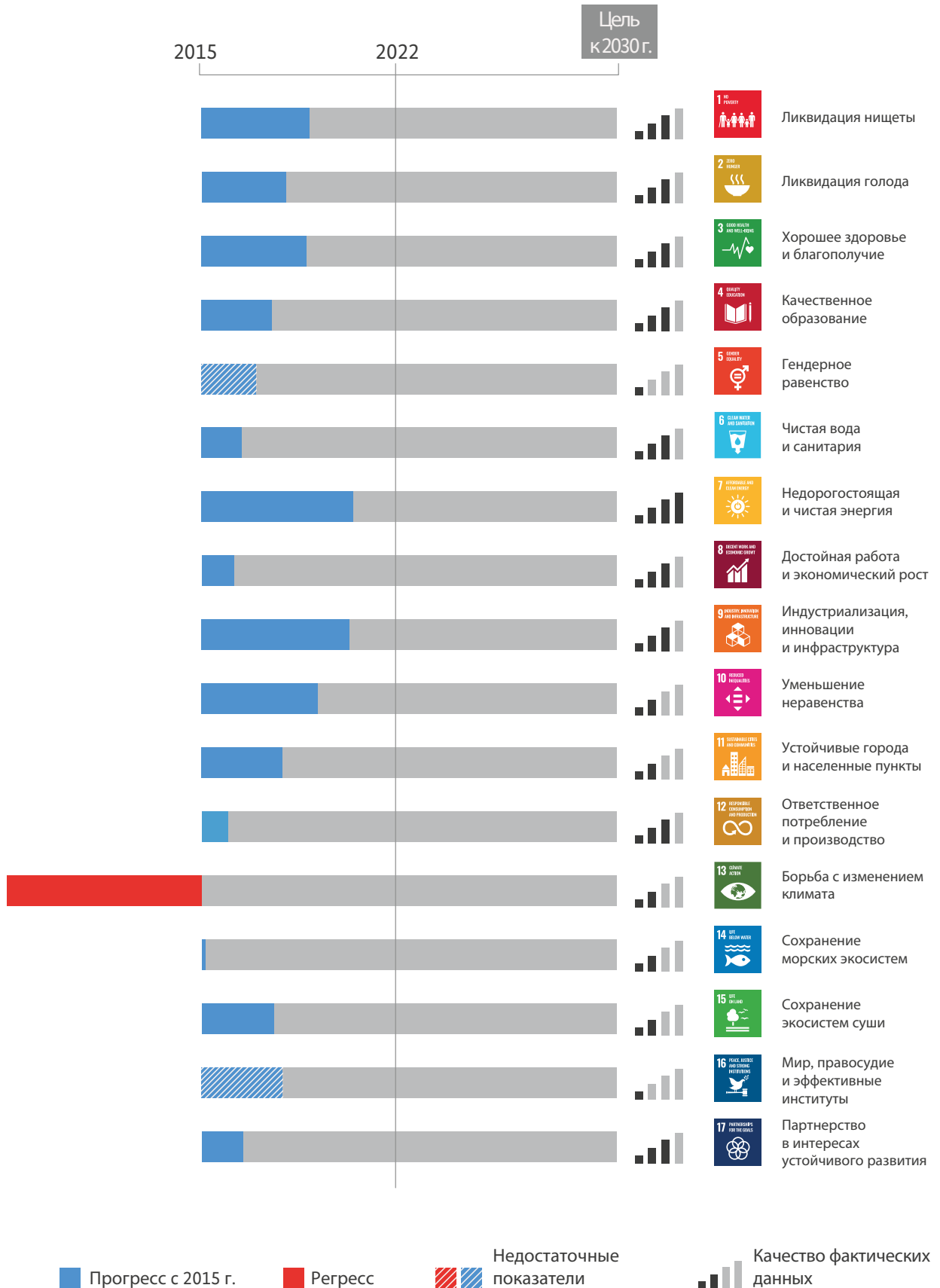
Защитить климат, повысить устойчивость к неблагоприятным воздействиям, сохранить биоразнообразие

Азия вносит существенный вклад в выбросы парниковых газов и в то же время особенно страдает от последствий изменения климата. Азия располагает уникальным биологическим разнообразием и благодаря крупным лесным территориям считается одним из «зеленых легких» планеты. Только в сотрудничестве с Азией удастся достичь глобальных целей в области климата и биоразнообразия, в частности цели Парижского климатического соглашения по удержанию глобального повышения температуры в рамках 1,5 градуса и достижению климатической нейтральности до середины века, а также целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития вносит важный вклад во всемирную защиту климата, охрану лесов, сохранение экосистем и повышение устойчивости к климатическим воздействиям. В то же время оно помогает странам использовать экономический потенциал в «зеленых» отраслях.

Содействовать экономической стабильности и социальной устойчивости

Во многих частях Азии в последние десятилетия наблюдался стремительный экономический рост. Одновременно за последние 25 лет выросло неравенство в доходах.

Обзор прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2022 г. (ЭСКАТО 2023)



Источник: Доклад Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана о ходе достижения целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2023 году: отстаивание принципов устойчивости, несмотря на трудности



Из-за пандемии Covid-19 и ее последствий в 2020 году процесс сокращения бедности в Азии впервые остановился: примерно 75–80 миллионов жителей развивающихся стран Азии снова впали в нищету. BMZ поддерживает создание достойных рабочих мест, расширение систем социального обеспечения, социальные и экологические минимальные стандарты, а также производственно-сбытовые цепи, следующие принципу добросовестности и свободные от вырубки лесов — от сырья до готовой продукции, поступающей в продажу.

Расширить применение подходов, основанных на правах человека

Германия и ее страны-партнеры в Азии ратифицировали международные конвенции о защите прав человека, таким образом признав обязательным их исполнение. Как прогресс,

так и возможные проблемы в реализации прав человека также являются предметом политического диалога в целях развития, который BMZ ведет со странами-партнерами. В центре внимания при этом находятся прежде всего наименее защищенные группы населения (например, коренные народы, люди, живущие в бедности, люди с ограниченными возможностями здоровья, дети и молодежь, ЛГБТИК+⁵). Германская политика содействия развитию может способствовать созданию условий, в которых все люди смогут вести достойную, автономную и безопасную жизнь в неповрежденной окружающей среде.

5 Аббревиатура ЛГБТИК+ обозначает лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных, интерсексуальных людей и других квир-людей. Плюс (+) в конце означает, что существуют другие гендерные идентичности и сексуальные ориентации, не упомянутые в аббревиатуре. По всему миру люди ЛГБТИК+ все еще сталкиваются с насилием и дискриминацией.

Содействовать гендерному равенству

В Азии женщины и девочки часто сталкиваются со значительным неравенством: доля женщин в парламентах Азии составляет 21,2 процента и относится к самым низким в мире. Две трети людей, живущих в бедности в Азии — женщины. Как правило, это обусловлено патриархальным мышлением и структурами власти, профессиональной дискриминацией, ограниченным доступом к базовым услугам, системам здравоохранения и образования или отказом в землевладении. Системная дискриминация женщин и девочек в Афганистане, по мнению экспертов ООН, является преступлением против человечности.⁶ BMZ стремится преодолеть структурные причины (гендерного) неравенства и злоупотребления властью.

Оказывать поддержку активному, критикующему власть гражданскому обществу

Активные, критикующие власть общественные организации вносят незаменимый вклад в стабильность и развитие общества. Процессы развития могут быть успешными и, прежде всего, устойчивыми только в том случае, если их запускают и несут за них ответственность те люди, которых они касаются. Во многих государствах Азии возможности гражданского общества сокращаются: в 24 странах Азии свобода действий гражданского общества ограничена, подавляется или заблокирована, то есть активисты, критикующие власть, подвергаются слежке, унижениям, запугиванию, арестам, а иногда их даже убивают.⁷ BMZ выступает за широкое, прозрачное, свободное от репрессий политическое участие организаций и других представителей гражданского общества в Азии и продолжает расширять сотрудничество с местным гражданским обществом.

Содействовать развитию региональной интеграции и стабильности — противодействовать неустойчивости

Германская политика сотрудничества в целях развития с азиатскими странами-партнерами ведется в условиях нестабильности, а также многоуровневых и зачастую продолжительных кризисов. Нерешенные пограничные конфликты, экстремизм, большое число беженцев и внутренне перемещенных лиц, (трансграничные) конфликты вокруг ресурсов и вызванное климатом вынужденное переселение серьезно препятствуют устойчивому развитию и обременяют как отдельные регионы Азии, так и целые общества. Политика содействия развитию может, во-первых, благодаря открытию новых перспектив смягчить причины нестабильности и укрепить способность населения выдерживать потрясения. Во-вторых, она гибко реагирует на новые кризисы.

6 Доклад Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане

7 Atlas der Zivilgesellschaft 2023, стр. 24 | oekom и Brot für die Welt

4 Ориентиры для выстраивания германской политики сотрудничества с Азией в целях развития

Исходя из вышеуказанных интересов и ценностей, Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития формулирует конкретные ориентиры, которыми будет руководствоваться германская политика сотрудничества с Азией в целях развития. С помощью этих ориентиров и с учетом опыта текущего сотрудничества задаются новые стратегические приоритеты, направленные на решение текущих и будущих задач. Основные направления политики содействия развитию показывают на конкретных примерах, каким содержанием предполагается наполнять ориентиры в отдельных сферах.

Гендерная справедливость — ради справедливых и сильных обществ

Все страны — двусторонние партнеры политики содействия развитию, которую Германия ведет в Азии, ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин, тем самым взяв на себя обязательства по обеспечению гендерного равенства во всех сферах, в том числе в частной жизни. Поддержка гендерного равенства красной нитью проходит через всю германскую политику содействия развитию. В будущем все проекты германской политики сотрудничества с Азией в целях развития будут включать в себя борьбу со структурными причинами гендерного неравенства. Таким образом будет внесен вклад в создание более инклюзивных, мирных обществ и реализацию прав человека. Этот подход направлен на то, чтобы — в тесном



взаимодействии с партнерами и с учетом местного контекста — содействовать участию всех людей в социальной, политической и экономической жизни.

Вместе с партнерами по двустороннему, международному, многостороннему сотрудничеству и негосударственными партнерскими организациями BMZ намерено расширять права, наращивая ресурсы и увеличивая уровень представленности женщин и маргинализированных групп, и в дальнейшем отдавать в Азии приоритет проектам, направленным на изменение ситуации в области гендерной справедливости.

Направления политики содействия развитию

В центре внимания — климат и природные ресурсы

- Поддержка женщин в устойчивом управлении водными, лесными и земельными ресурсами (аграрная экология)
- Учет гендерно-специфических потребностей женщин для создания адаптированного к климату, инклюзивного городского планирования и гендерно-чувствительных транспортных систем

В центре внимания — профессиональное обучение

- Содействие развитию системы практико-ориентированного профессионального обучения с учетом потребностей рынка труда и целенаправленная поддержка (женского) предпринимательства
- Разработка ориентированных на целевую аудиторию программ профессионального обучения в области «зеленых» технологий для женщин и девушек
- Сотрудничество с женскими организациями в рамках экономического развития

В центре внимания — права

- Преодоление гендерного насилия в ближайшем окружении, на рабочем месте, а также цифрового насилия против женщин
- Укрепление прав ЛГБТИК+
- Поддержка местных (феминистских) неправительственных организаций и профсоюзов
- Помощь в получении доступа к местным правовым системам и юридические консультации
- Привлечение мужчин в качестве важных «проводников перемен» для преодоления дискриминационных гендерных ролей



В центре внимания — мир и безопасность

- «С женщинами, для женщин» — основной принцип всех проектов в Афганистане
- Укрепление прав, увеличение представленности и наращивание ресурсов женщин в принимающих сообществах и лагерях беженцев
- Поддержка климатических мигрантов

В **Бангладеш** гендерное равенство учитывается при принятии мер по повышению устойчивости к последствиям изменения климата. Кроме того, содействие гендерному равенству играет существенную роль во всех проектах по оказанию поддержки беженцам рохинджа.

В **Пакистане** создаются возможности достойного заработка и достойной работы для женщин, например в текстильной промышленности и индустрии моды, при профессиональной подготовке в технических сферах и на руководящих должностях.

Обеспечивать социальную справедливость и инклюзивность в процессе климатически справедливого развития

Сотрудничество с Азией в области климатической политики было и остается «ДНК» германской политики сотрудничества с Азией в целях развития. Климат и развитие неразрывно связаны. Нельзя выбрать только одну из этих ключевых тем. Всесторонние партнерства в области климата и развития (с Индией и Пакистаном) и двусторонние партнерства в области климата и лесов (с Индонезией, Вьетнамом и Лаосом) являются впечатляющими примерами комплексной поддержки, оказываемой азиатским странам — партнерам политики развития для достижения целей в области климата и развития. Согласованные с Индонезией и Вьетнамом многосторонние программы Партнерства по справедливому энергетическому переходу (ПСЭП) выявляют потенциал сотрудничества в области климатической политики, реализуемого в тесном взаимодействии с международными партнерами, и таким образом задают направление будущим усилиям по социально справедливому переходу и отказу от ископаемого топлива.

Сотрудничество с Азией в области климатической политики будет последовательно вестись под лозунгом справедливого энергетического перехода, к основным элементам которого относятся предоставление возможностей, справедливость и инклюзивность. «Справедливый энергетический переход» в этом контексте означает: использовать экономические возможности «зеленой» трансформации энергетической системы и в то же время выстраивать переход к устойчивой экономике и устойчивому обществу с учетом социальной справедливости и инклюзивности, следуя принципу «ни о ком не забыть». При решении разнообразных задач, связанных с адаптацией к изменению климата и обращением с негативными последствиями и ущербом от климатических явлений, также необходимо учитывать принципы социальной справедливости и реальные условия жизни людей, существующее неравенство и защиту уязвимых групп населения. Эти цели BMZ будет преследовать, действуя в рамках двустороннего сотрудничества, а также в руководящих органах многосторонних климатических фондов, работающих в Азии.



Направления политики содействия развитию

В центре внимания — защита климата: чистая и безопасная энергия и энергетическая эффективность

- Реализация определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и разработка долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов
- Комплексный подход к поддержке энергетического перехода для
 - снижения выбросов парниковых газов и отказа от ископаемых источников энергии, в том числе модернизация энергетических систем,
 - декарбонизации экономики и транспортной отрасли,
 - повышения привлекательности стран-партнеров для размещения производства,
 - снижения зависимости от глобального или регионального экспорта энергии,
 - облегчения доступа к благоприятной для климата и окружающей среды энергии для всего населения и смягчения негативных последствий энергетического перехода для особенно пострадавших групп населения (Справедливый энергетический переход)
- Расширение региональных энергетических сетей (Зеленые энергетические коридоры)
- Содействие развитию системы обеспечения качества и услуг в сфере качества, гарантирующих безопасность, надежность и экологичность устойчивых энергетических систем и местных цепей создания стоимости в области возобновляемых источников энергии
- Поддержка при налаживании производства зеленого водорода и его производных

- Разработка инновационных подходов к финансированию для привлечения частных инвестиций в энергетический переход

В центре внимания — адаптация к изменению климата и повышение устойчивости к неблагоприятным воздействиям

- Повышение адаптационной способности и устойчивости к неблагоприятным воздействиям в странах-партнерах
- Содействие привлечению капитала для инвестиций в «зеленую», климатически устойчивую инфраструктуру, в том числе близкие к природе решения, а также создание необходимых для этого рамочных условий в экономической политике
- Оказание поддержки людям в условиях вынужденной миграции, связанной с климатом

В центре внимания — устойчивое городское развитие и урбанизация

- Содействие комплексному городскому планированию, с тем чтобы обеспечить соблюдение принципов социальной, экологической и экономической устойчивости и гендерной справедливости в процессе быстро развивающейся урбанизации
- Содействие развитию нейтральных по выбросам, инклюзивных и гендерно-чувствительных транспортных систем
- Поддержка при внедрении замкнутых производственных циклов
- Содействие развитию инклюзивной системы базового обеспечения
- Построение и расширение климатически нейтральной инфраструктуры и зданий
- Укрепление форматов диалога между муниципалитетами и побратимства городов

В центре внимания — защита от ущерба и убытков, вызванных климатическими воздействиями

→ Повышение устойчивости к неблагоприятным воздействиям за счет финансирования и страхования климатического риска

В **Узбекистане** города особенно уязвимого региона на границе с Афганистаном и густонаселенной Ферганской долины получают поддержку, направленную на устойчивое городское планирование. В центре внимания при этом находится более эффективное использование водных ресурсов, острый дефицит которых характерен для всего региона, например путем установки современных очистных сооружений.

ПСЭП с Индонезией: в рамках заключенного в ноябре 2022 года ПСЭП Индонезия и страны «Группы семи», а также другие стороны двустороннего, многостороннего сотрудничества и частные организации взяли на себя обязательства по выполнению амбициозных целей ради социально справедливого энергетического перехода с ускоренным сокращением выбросов парниковых газов в Индонезии. В **Индии** сотрудничество с Германией в целях развития напрямую или косвенно способствует сокращению выбросов CO₂ на приблизительно 80 миллионов тонн ежегодно. В будущем планируется выделить средства в поддержку социально и экологически устойчивого закрытия угольных шахт и развития «зеленой» водородной экономики.



Профессиональная подготовка в перспективных «зеленых» отраслях — достойное, справедливое и инновационное обучение

Содействие развитию профессионального обучения — визитная карточка германской политики сотрудничества с Азией в целях развития. Производственное обучение «зеленым» специальностям закладывает профессиональную основу для достижения целей в области защиты климата и развития и реализации социально-экологической трансформации. Ведь для этого необходимы квалифицированные специалисты, способные выполнять зачастую сложную работу. В то же время содействие созданию справедливых и «зеленых» рабочих мест должно способствовать официальному трудоустройству неформально занятых работников и таким образом идти на пользу, в частности, женщинам и маргинализированным группам населения. При этом обучение должно строиться таким образом, чтобы у выпускников была возможность свободно выбирать будущее место работы — у себя на родине или по всему миру. В конце концов, качественное обучение также открывает путь справедливой трудовой миграции. В различных мерах должны быть задействованы профсоюзы, что поможет последовательно учитывать интересы работников.

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития будет ориентироваться в своей деятельности на «зеленые» рабочие места в перспективных отраслях, прежде всего в областях защиты климата и окружающей среды.

Направления политики содействия развитию

В центре внимания — справедливый энергетический переход

- Модернизация систем профессионального обучения, ориентированная на рынок труда и трудоустройство, для «зеленых» профессий и навыков
- Развитие центров превосходства в области «зеленых» рабочих мест
- Расширение и создание возможностей обучения в сфере возобновляемых источников энергии
- Нарращивание потенциала малых и средних предприятий (МСП) (в том числе с помощью кредитов)
- Поддержка сетей инновационных МСП и стартапов, а также союзов предпринимателей и предприятий (на местном уровне)
- Поддержка социально справедливого отказа от добычи и использования ископаемых энергоносителей и переход к устойчивому энергообеспечению

В центре внимания — текстильная промышленность

- Сбережение и рациональное использование ресурсов
- Реорганизовать текстильную промышленность по принципу экономики замкнутого цикла, тем самым создавая новые рабочие места в перспективных секторах экономики
- Содействие использованию «зеленой» энергии и цепей создания стоимости в промышленности

В центре внимания — цифровизация в смежных с «зелеными» профессиями областях

- Развитие профессиональных компетенций с помощью цифровых инструментов, таких как учебный портал «atingi»

В центре внимания — регулярная миграция

- Заключение партнерств со странами Азии, с тем чтобы поддерживать ориентированную на развитие миграцию в Германию в целях обучения и работы в перспективных отраслях, например в рамках миграционных соглашений
- В целях борьбы с ненадлежащими условиями труда партнерам (страны-партнеры в Азии: Вьетнам, Непал, Индия) оказывается поддержка в повышении уровня защищенности и автономности мигрантов в ситуациях уязвимости (например, детей, женщин).

Во **Вьетнаме** германская политика содействия развитию направлена на поддержку при учреждении программ партнерства по образовательной и трудовой миграции. В рамках этих программ специалистов по металлообработке параллельно обучают для работы в компаниях Вьетнама и Германии.





Использовать возможности социального обеспечения как инвестицию в стабильность и будущее обществ

Социальное обеспечение относится к правам человека. Адаптивные системы социального обеспечения укрепляют общества в целом и повышают уверенность в завтрашнем дне для каждого человека в отдельности, предоставляя защиту от кризисов и после кризисов. Таким образом, социальное обеспечение является одновременно и подстраховкой, и профилактикой. Кроме того, это структурный рычаг для эффективной борьбы с бедностью, уменьшения неравенства, содействия участию в экономической и общественной жизни под девизом «ни о ком не забыть», а также для достижения гендерного равенства — главного столпа феминистской политики содействия развитию. Вследствие учащающихся экстремальных погодных явлений и природных катастроф управление рисками чрезвычайных ситуаций и страхование климатических рисков становится все важнее для обеспечения основ существования.

В азиатско-тихоокеанском регионе более чем половина населения (55,9 процента) не имеет доступа к системам социального обеспечения. Политика содействия развитию, которую Германия проводит в Азии, предусматривает поддержку систем здравоохранения и социального обеспечения, которые защищают не только от индивидуальных рисков, таких как болезнь, но и от коллективных угроз, таких как землетрясения, извержения вулканов, экстремальные

погодные явления, ценовые шоки или пандемии. Это помогает смягчить также обусловленные климатическими воздействиями потери и ущерб (например, с помощью «Глобального щита против климатических рисков»).

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития и далее будет прилагать усилия к расширению доступа к социальному обеспечению.

В центре внимания — готовность к реформам и многостороннее сотрудничество

→ Развивать консультации по готовности к реформам и политике реформ в национальных повестках, в том числе совместно с партнерами — многосторонними организациями (Организацией Объединенных Наций, Азиатским банком развития, Всемирным банком, Европейским инвестиционным банком)

В центре внимания — привлечение частного бизнеса

→ Сотрудничество с частным бизнесом (например, перестраховочными компаниями), направленное на разработку и реализацию рыночных стратегий по привлечению финансовых средств

В центре внимания — использование (многосторонних) климатических инструментов

→ Развитие инструментов для защиты уязвимых групп населения от климатических рисков (в том числе изменяющие ситуацию в гендерной области и инклюзивные подходы)



- Развитие адаптивной системы социального обеспечения, направленное на оперативное предоставление эффективной поддержки людям в кризисных ситуациях, в сочетании с усовершенствованным управлением рисками чрезвычайных ситуаций и развитием системы страхования от климатических рисков

В центре внимания — цифровизация

- Содействовать цифровой трансформации систем социального обеспечения, например путем разработки и использования цифровых технологий для управления программами здравоохранения и социального обеспечения, создания социальных реестров и оптимизированных механизмов выплат с помощью мобильных приложений, разработки технических стандартов и внедрения чип-карт или развития прогнозирования с использованием спутниковых данных в сельском хозяйстве

В **Непале** поддержка направлена на упрощение доступа для женщин, а также охват более широких групп населения системой медицинского страхования. В **Камбодже** выделяются средства на развитие системы социального обеспечения с целью повысить качество медицинского обслуживания. В **Бангладеш** Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития совместно с Международной организацией труда (МОТ) содействует созданию системы страхования от несчастных случаев в текстильной и кожевенной промышленности.

Глобальный щит/InsuResilience в Пакистане: защита от климатических рисков. С 2018 года уже более 90 000 женщин в Пакистане заключили договоры страхования климатических рисков. Страховка возместила более чем 1200 пострадавшим ущерб, возникший в результате наводнений в августе 2022 года.



Сохранять биоразнообразие и экосистемы; предотвращать конфликты вокруг ресурсов

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития оказывает партнерам в Азии поддержку в реализации национальных целей в области биоразнообразия и в охране глобальных общественных благ. Чтобы обеспечить будущий рост и предотвратить конфликты, расширяется территория заповедников и поддерживается устойчивое землепользование и восстановление экосистем. Особое внимание при этом уделяется областям, занятым лесами, манграми и торфяными болотами, а также защите побережий. Создание интегрированной системы утилизации отходов «от истока до устья» призвано сократить растущее во всем мире загрязнение морских экосистем мусором.



В центре внимания — защита, использование и восстановление экосистем

- Содействие защите, использованию и восстановлению лесов (торфяных болот и мангровых лесов), морей и водно-болотных угодий
- Расширение территории заповедников, в том числе трансграничных
- Трансграничное или устойчивое управление водными ресурсами

В центре внимания — развитие экономики замкнутого цикла в городах

- Сокращение загрязнения морей пластиком путем целенаправленного развития экономики замкнутого цикла и экологичной утилизации отходов в городах
- Содействие укреплению городских экосистем путем развития «зелено-голубой» инфраструктуры и создания приближенных к природным условиям общественных пространств

- Содействие развитию замкнутых цепочек создания стоимости для устойчивой продукции (например, строительных материалов) на местном или региональном уровне

Оказание поддержки **Комиссии по реке Меконг** в области трансграничного управления водными ресурсами нижнего бассейна реки Меконг, в том числе путем создания системы мониторинга реки, усовершенствования управления наводнениями и засухами и консультирования секретариата.

Мангры Сундарбана: ради защиты крупнейшего непрерывного мангрового леса в мире (Сундарбана) BMZ окажет поддержку Бангладеш и разработает адаптированные решения для создания климатически устойчивых основ существования живущих там людей, зависящих от экосистемных услуг.

5 Германская политика сотрудничества с субрегионами Азии в целях развития

Южная Азия — самый населенный регион мира (почти 25 процентов мирового населения живет в Южной Азии) и, согласно данным Азиатского банка развития, регион Азии с самым динамичным экономическим развитием (прогнозируемый экономический рост в 2023 году — 5,5 процента). По оценке Всемирного банка, вследствие таяния ледников в Гималаях и измененных режимов осадков к 2050 году дефицит воды коснется от 1,5 до 1,7 миллиарда людей в Южной Азии. В Южной Азии рост занятости отстает от роста населения; кроме того, доля занятых женщин остается низкой, составляя в среднем менее 30 процентов.

Поэтому германская политика развития следует трем принципам: «устойчивая и социально справедливая трансформация энергетических и экономических систем», «гендерное равенство» и «сохранение естественных основ жизни».

→ Во всех странах-партнерах в Южной Азии развитие энергетики из возобновляемых источников относится к основным

направлениям сотрудничества в целях развития. С этой целью было, например, заключено «Зеленое и устойчивое партнерство в целях развития» с Индией. Германия и Индия обязались до 2030 года нарастить и объединить усилия по достижению климатических целей Парижского соглашения и ЦУР. Это партнерство направлено на содействие справедливому энергетическому переходу, устойчивой урбанизации, трансформации транспортных систем, применению агроэкологических подходов и устойчивому использованию природных ресурсов.

→ Краеугольный камень сотрудничества с Пакистаном — климатическое и энергетическое партнерство. Благоприятная для климата трансформация энергетики учитывается во всех мерах, например в программах профессионального обучения в Центрах возобновляемых энергоресурсов.

→ В качестве пилотных стран «Глобального щита» Пакистан и Бангладеш получают приоритетную поддержку во внедрении механизмов финансирования рисков.

→ Точечные проекты в области обучения и повышения квалификации направлены на увеличение доли трудящихся женщин. Кроме того, в Бангладеш особое внимание уделяется уменьшению насилия против женщин и девочек в их ближайшем окружении. Это делается для того, чтобы увеличить возможности и участие женщин на рынке труда, укрепить их права, нарастить потенциал и повысить представленность в бизнесе и общественной жизни, а также преодолеть дискриминационные гендерные нормы и гендерное насилие.



- Развитие агроэкологических концепций в Индии и укрепление экономики замкнутого цикла в Бангладеш помогают разорвать взаимосвязь между экономическим ростом и растущим использованием природных ресурсов.
- Неформальные поселения с неполноценной инфраструктурой серьезно ограничивают перспективы их жителей. Поэтому в Индии поддержка направлена на развитие комплексного городского планирования, в том числе улучшение систем водоснабжения и канализации. В Бангладеш города получают поддержку в планировании приема климатических мигрантов.

Юго-Восточная Азия — географически разнообразный регион, охватывающий тропические леса, горные хребты, острова, побережья и речные дельты и отличающийся большим многообразием видов. Регион располагает значительными природными ресурсами, такими как нефть, уголь, драгоценные камни, никель, древесина и сельскохозяйственная продукция. Эти условия представляют экономические возможности, но, с другой стороны, сопряжены

с экологическими вызовами. Перед странами Юго-Восточной Азии, которые в связи с экономическим и демографическим ростом испытывают растущую потребность в энергоресурсах, стоит задача сочетать индустриализацию с декарбонизацией, в то же время не обостряя социальных конфликтов. Стремительная урбанизация и индустриализация привели к экологическим проблемам, таким как загрязнение воздуха, дефицит воды, обезлесение и утрата биоразнообразия. В связи с этим Юго-Восточная Азия еще сильнее испытывает последствия изменения климата, например повышение уровня океана, экстремальные погодные явления, засухи и периоды аномальной жары. Государства региона все чаще решают подобные трансграничные задачи в рамках региональной организации АСЕАН, которая по этой причине является важнейшим партнером по сотрудничеству в целях развития в регионе.

Ввиду этих вызовов сотрудничество с Германией во многих странах региона сосредоточено на защите климата и охране окружающей среды. Основные направления сотрудничества при этом охватывают следующие области.



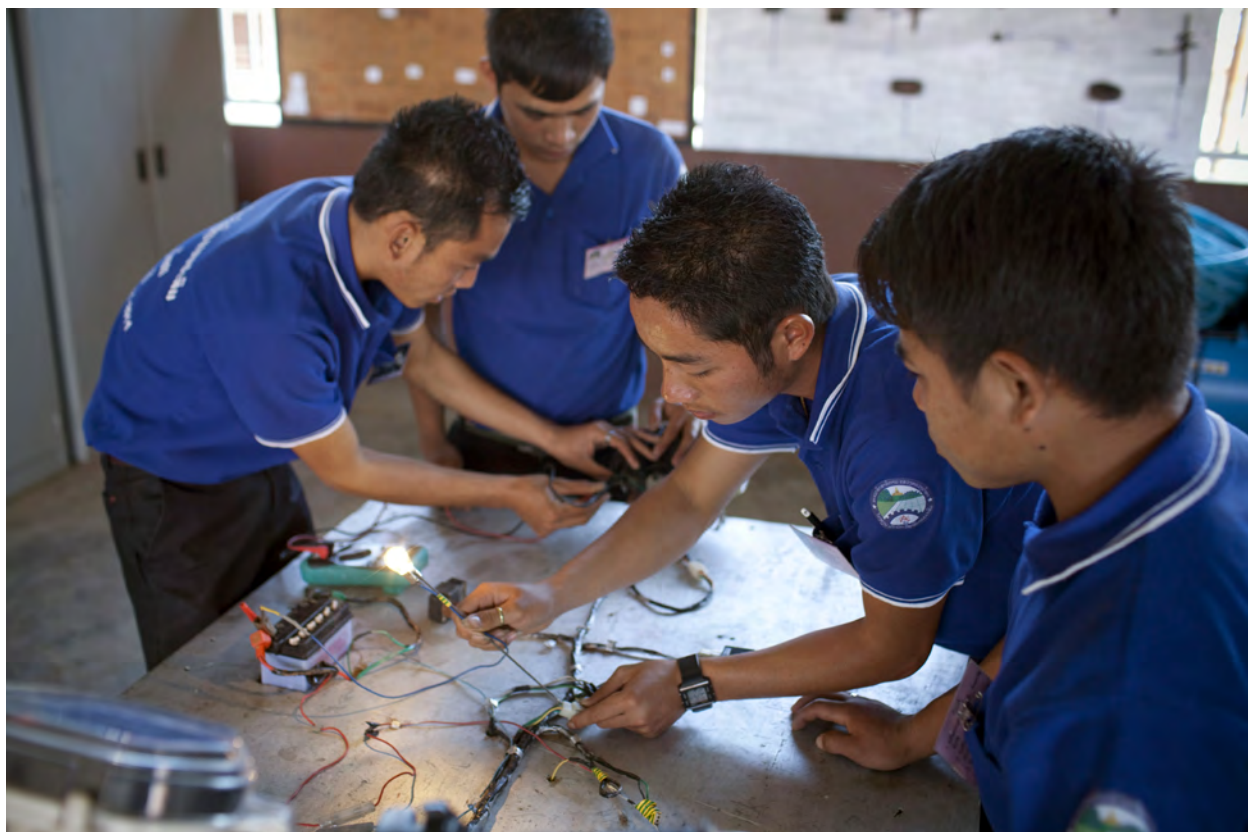


- Трансфер технологий: благодаря экспертным знаниям и технологиям в области возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, мобильности, экономики замкнутых циклов и утилизации отходов, а также устойчивого сельского хозяйства и связанной с ним системы обеспечения качества Германия может поддержать усилия стран Юго-Восточной Азии по снижению выбросов путем обмена знаниями и трансфера технологий.
- Содействие трансформационным процессам, в том числе консультации при проведении реформ и финансирование инфраструктурных проектов в тесном взаимодействии с дву- и многосторонними донорскими организациями, а также с привлечением частного бизнеса.



- Нарращивание потенциала: с помощью профессионального образования, семинаров, технических программ обучения и обмена Германия содействует привлечению внимания к изменению климата и охране окружающей среды в Юго-Восточной Азии и лучшему пониманию этих тем.
- Финансовая поддержка: содействуя адаптации к изменению климата в Юго-Восточной Азии, Германия помогает развивать устойчивую инфраструктуру, защищать экосистемы и повышать климатическую устойчивость.
- Социальная справедливость: ключевую роль в этом трансформационном процессе играет предотвращение отрицательных социальных последствий изменения климата для незащищенных групп населения, а также поддержка справедливых путей развития.
- Привлечение коренных народов: содействие сохранению и использованию биоразнообразия, заключающееся в защите лесов, торфяников и мангровых лесов, а также поддержка устойчивого землепользования имеют решающее значение для сохранения уникального в планетарном масштабе биоразнообразия региона. Опыт и знания коренных народов при этом играют ключевую роль.

Центральная Азия — регион с растущим геополитическим значением. Его характеризуют открытость во внешней политике и преимущественное соблюдение нейтралитета. Пять стран Центральной Азии — Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, расположенные между Россией, Китаем и Афганистаном, в связи с агрессивной войной России против Украины и захватом власти талибами столкнулись с вызовами в области экономики и политики безопасности. Эти вызовы обостряются из-за экологических проблем, прежде всего вызванного изменением климата дефицита воды. Поэтому германская политика содействия развитию вносит важный вклад в дело мира и безопасности. Важнейшим партнером при этом является проводящий реформы Узбекистан, который ведет все более активную работу по региональной интеграции.



В странах Центральной Азии в центре внимания находятся устойчивое экономическое развитие с упором на переход к «зеленой» экономике и перспективы трудоустройства. В связи с разрушением экологии и ущербом, вызванным изменением климата, страны стремятся к экологичному преобразованию своих экономических систем. Важная составляющая политики Германии — содействие трудоустройству женщин и незащищенных групп населения.



Благодаря долгому опыту в сфере здравоохранения стран-партнеров в Центральной Азии политика Германии в целях развития оказала особенную поддержку в преодолении пандемии Covid-19. Теперь этот опыт используется в дальнейшем развитии сотрудничества с упором на первичную медицинскую помощь и здоровье матери и ребенка.

В региональном сотрудничестве с Центральной Азией важно содействовать экономическому развитию и поиску общих для стран региона решений по устойчивому и справедливому обращению с ограниченными (водными) ресурсами. Только так удастся смягчить трансграничные вызовы, такие как последствия изменения климата, и обеспечить стабильность и мир в регионе. Деятельность, которую Германия ведет в Центральной Азии по таким основным направлениям, как водные ресурсы, энергетика и изменение климата, сконцентрирована в межведомственной инициативе федерального правительства «Зеленая Центральная Азия», которая вносит существенный вклад в Инициативу Команды Европы по воде, энергии и изменению климата.

Китай за последние десятилетия стал второй экономической державой мира и демонстрирует большие успехи по многим индикаторам развития и в области борьбы с бедностью. Кроме того, Китай стал важнейшим игроком в области развития в сотрудничестве по линии Юг-Юг и крупнейшим двусторонним кредитором многих развивающихся стран. Согласно определению Комитета содействия развитию ОЭСР, Китай в настоящее время формально еще считается развивающейся страной, хотя из этого не вытекает правовых обязательств по ведению политики содействия развитию в отношении Китая. Кроме того, вероятно, Китай утратит этот формальный статус во второй половине текущего десятилетия.

В связи с собственным потенциалом Китая Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития завершило регулярное сотрудничество с Китаем в целях развития уже более десяти лет назад. Несмотря на это, BMZ продолжает сотрудничать с Китаем в целях предоставления и защиты глобальных общественных благ и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. BMZ ведет с Китаем диалог о стандартах и практических мерах сотрудничества в целях развития, подкрепляя его отдельными совместными проектами на благо третьих стран (так называемые «программы трехстороннего сотрудничества»). Они должны соответствовать стандартам ОПР (Официальной помощи в целях развития) и ориентироваться на спрос. При этом всегда тщательно взвешиваются преимущества и риски взаимодействия. Таким образом, сотрудничество ведется с перспективой двух государств — доноров сотрудничества в целях развития и, за немногими исключениями, без выделения средств из бюджета BMZ на совместные проекты.

Отношения BMZ с Китаем вписываются в опубликованную в июле 2023 года комплексную стратегию федерального правительства в отношении Китая. В ней Китай в соответствии с точкой зрения ЕС описывается как партнер, конкурент и системный соперник и констатируется, что элементы соперничества и конкуренции в отношениях стали сильнее за последние годы.



Афганистан После прихода к власти талибов в августе 2021 года гуманитарная ситуация в Афганистане драматически обострилась. Де-факто правительство не справляется с задачами, которые возлагает на него ответственность за население Афганистана. В настоящее время 29,2 миллиона человек зависят от гуманитарной помощи; 97 процентов населения живут в бедности. Особенно страдают женщины и девочки. Систематические нарушения прав человека, в особенности систематическая дискриминация женщин и девочек, обостряют кризис. Кроме того, Афганистан особенно страдает от климатического кризиса: растет число наводнений и засух.

BMZ и после прихода к власти талибов, соблюдая дистанцию к правительству и работая в непосредственной близости к населению, поддерживает структуры обеспечения базовых потребностей афганского народа и помогает людям в Афганистане справляться с неблагоприятной ситуацией. Поддержка оказывается через Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк, Азиатский банк развития и неправительственные организации. Все программы реализуются под сформулированным на международном уровне девизом «с женщинами для женщин», то есть гарантируется, что женщины смогут и далее работать во всех проектах и что все меры охватят женщин и детей. Кроме того, BMZ систематически оценивает полученный опыт, чтобы в будущем быть еще лучше подготовленным к проведению политики содействия развитию в других кризисных и конфликтных регионах.

6 Партнерства — достигать целей совместными усилиями

Working better together — действовать сообща, вместе с Евросоюзом и в его составе

Германская политика сотрудничества с Азией в целях развития вписана в реализацию Индо-Тихоокеанской стратегии и инициативы «Глобальные ворота» Европейского Союза. При этом как Евросоюз, так и Германия стремятся сфокусировать действия, увеличить софинансирование, а также продвигать общие интересы и ценности для усиления эффекта. Ключевую роль здесь играет разработка общих политических тезисов и совместный политический диалог. Планируется усилить это всеобъемлющее сотрудничество в соответствии с ориентирами германской политики сотрудничества с Азией в целях развития.

Перспективы

- Новые проекты в области благоприятной для климата инфраструктуры (в таких сферах, как энергетика, транспорт, экономика замкнутого цикла и обращение с отходами) согласуются с концепциями инициативы «Глобальные ворота» и по возможности способствуют их реализации.
- С Комиссией Европейского Союза разрабатываются совместные инновационные проекты (софинансирование) в области инфраструктуры.
- В контексте проектов инициативы «Глобальные ворота» составляются сопроводительные программы обучения «зеленым» профессиям.

- Продолжается последовательное участие в инициативах Команды Европы в Азии на национальном и региональном уровнях, Германия берет на себя роль лидера или одного из лидеров будущих инициатив Команды Европы.

Совместная германо-европейская политика содействия развитию

В настоящее время Германия участвует в инициативах Команды Европы в Азии, реализуя проекты общей стоимостью около 2,6 миллиарда евро. В 2023 году Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития участвовало в 14 из 17 национальных и в 4 из 6 региональных инициатив Команды Европы в Азии, а также в 11 флагманских проектах инициативы «Глобальные ворота». Германская политика сотрудничества с АСЕАН в целях развития реализуется в полном соответствии с концепцией Команды Европы. Программы для Лаоса, Камбоджи и Узбекистана определяются ЕС в рамках их совместной разработки.

Многосторонний подход

Стратегические союзы: глобальные кризисы и вызовы можно решить только сообща в рамках многостороннего подхода. Поэтому Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития вместе с партнерами-единомышленниками выступает за защиту и сохранение глобальных общественных благ. При этом используются такие площадки, как работа в международных организациях и фондах, а также международные



диалоговые и переговорные процессы. Страны Азии, с которыми заключено двустороннее партнерство, выступают здесь в роли ключевых союзников.

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций: BMZ сотрудничает непосредственно с Организацией Объединенных Наций и ее организациями, фондами и программами в Азии. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международным фондом помощи детям (ЮНИСЕФ) оказывается поддержка беженцам рохинджа в Мьянме и Бангладеш, а также внутренне перемещенным лицам в Афганистане и беженцам в соседние страны. В Бангладеш BMZ совместно с Международной организацией труда содействует созданию системы страхования от несчастных случаев в текстильной и кожевенной промышленности.

Многосторонние банки развития являются важными партнерами по вопросам финансирования и предоставления профессиональных консультаций в Азии. Совместно с Азиатским банком развития и Всемирным банком BMZ

работает над масштабными проектами в области развития и инфраструктурными проектами. В актуальной геополитической ситуации, а также в связи с ограниченными финансовыми ресурсами важно объединять усилия с партнерами-единомышленниками. Другие доноры региона крайне заинтересованы в сотрудничестве с учетом общих интересов. Кроме того, BMZ вносит существенный вклад в важнейшие многосторонние фонды по защите глобальных общественных благ, такие как Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), а также Климатические инвестиционные фонды (КИФ).

Перспективы

- Вместе с азиатскими союзниками (единомышленниками) сильнее отстаивать позиции политики развития на международном уровне
- Развивать оперативное сотрудничество с многосторонними банками развития:
 - софинансирование нацеленных на реформы инфраструктурных проектов, а также концепций финансирования, ориентированных на результат и привязанных к политическим мерам (городское развитие и мобильность, базовая инфраструктура, возобновляемые энергоресурсы и т. д.) для содействия процессам трансформации
 - Многосторонние форматы кооперации (например, ПСЭП) со странами-лидерами
 - Создание систем социального обеспечения
- Учредить ежегодные консультации с банками развития по политике содействия развитию в Азии и ее субрегионах
- Установить сотрудничество с партнерами, приверженными одинаковым ценностям, другими донорами, инновационными партнерами в Азии

- Укрепить сотрудничество в рамках партнерства ОНУВ, в котором участвуют многие страны Азии
- Укрепление стратегического сотрудничества с многосторонними фондами и внутри фондов с учетом их активной деятельности в странах Азии



Сотрудничество с тихоокеанскими островными государствами

Для островов Тихого океана характерно многообразие как морских, так и наземных экосистем и видов. Внося лишь незначительный вклад в глобальное потепление, они особенно страдают от изменения климата, в том числе из-за повышения уровня океана, воздействий экстремальных погодных явлений, таких как тропические ураганы, и закисления и нагревания океана. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития предоставляет тихоокеанским островным государствам поддержку для успешного преодоления вызовов изменения климата в основном через многосторонние структуры. Благодаря концентрации всех усилий, несмотря на большие дистанции между островными

государствами, удастся эффективно развивать энергетику из возобновляемых источников, защищать находящиеся под угрозой экосистемы и содействовать разработке стратегий адаптации для наиболее пострадавших стран. Кроме того, тихоокеанские островные государства являются важными союзниками в международных переговорах, направленных на ускорение реализации целей Парижского климатического соглашения. Дополнительно ВМЗ поддерживает расширение и углубление соглашения об экономическом партнерстве между ЕС и тихоокеанским регионом в целях содействия устойчивому развитию и региональной интеграции.

Трехстороннее сотрудничество

С Китаем, Индией и Индонезией также заключаются договоренности о проектах в рамках трехстороннего сотрудничества, направленных на работу по общим целям в третьих странах и распространение зарекомендовавших себя на практике подходов в международном сотрудничестве в целях развития. Трехстороннее сотрудничество вносит важный вклад в заключение глобальных стратегических партнерств в целях устойчивого развития. При этом всегда тщательно взвешиваются преимущества и риски взаимодействия.





Негосударственное и муниципальное сотрудничество

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития поддерживает деятельность общественных организаций, в том числе политических фондов и церковных организаций, а также местных партнеров в Азии на низовом уровне. В Германии, так же как и в Азии, гражданское общество держит руку на пульсе социальных проблем и выступает за устойчивое развитие. Благодаря своим связям негосударственные организации транслируют мнения местного населения и создают возможность совместной работы над глобальными темами. То же самое относится и к муниципалитетам. Поэтому BMZ оказывает городам и населенным пунктам поддержку в создании муниципальных партнерств через сервисную службу «Города в едином мире» (SKEW) компании Engagement Global.

Перспективы

- Защищать и расширять пространство для действий общественных организаций
- Расширять участие и сотрудничество с местным (феминистским) гражданским обществом
- Снижать административные барьеры для гражданского активизма
- Поддерживать проекты общественных организаций и других игроков
 - в области участия в политической и общественной жизни и принятии решений
 - в целях развития концепций, изменяющих ситуацию в гендерной области, и прав человека
 - в области общественной работы с конфликтами (профилактика, трансформация конфликтов и упрочение мира)
 - в области справедливого энергетического перехода, биоразнообразия и последствий изменения климата
- Расширять муниципальные партнерства в целях устойчивого развития во всем мире

В рамках проекта «Новая геополитика Азии и мироустройство завтрашнего дня» Фонд имени Фридриха Эберта совместно с представителями стран-партнеров в Азии создает площадку для разработки стратегий действий в условиях геополитической неопределенности. В проекте делается упор на развивающиеся страны и государства с переходной экономикой в регионе. Группа стратегического анализа по странам Азии Фонда имени Фридриха Эберта объединяет именитых экспертов из 20 стран.



Сотрудничество с бизнесом

Вследствие многоуровневых кризисов последних лет представители частного бизнеса столкнулись с высокой степенью неопределенности. Вновь усиливающийся экономический рост, быстро растущий средний класс и легкий доступ к глобальным рынкам и транспортным путям обуславливают большой потенциал и стабильность азиатских рынков. Для германских и европейских компаний Азия является важнейшим торговым партнером с уже сформированным рынком производства, сбыта и закупок. Германское ноу-хау и экспортная продукция пользуются в Азии спросом — они олицетворяют качество, инновационность и надежность. Сюда относятся также климатически нейтральные продукты и решения для перспективных отраслей (например, в области возобновляемых источников энергии или в экономике замкнутого цикла).

Перспективы

- Сотрудничество в целях развития «зеленых» рабочих мест в перспективных отраслях
- Снижать административные барьеры для частного бизнеса
- Повышение стабильности экономики стран-партнеров с помощью развития энергетики из возобновляемых источников, устойчивого транспорта, устойчивой к климатическим воздействиям инфраструктуры и т. д.
- Создание устойчивых цепей создания стоимости
- Заключение амбициозных и соответствующих правилам ВТО торговых соглашений с Евросоюзом
- Разработка инновационных инструментов с целью усилить привлечение частных средств на трансформационные процессы



7 Перспективы — вызовы будущего и отправные точки германской политики содействия развитию

Германская политика содействия развитию и в дальнейшем будет вынуждена гибко реагировать на экономические и социальные вызовы и потребности партнеров. Уже сегодня можно констатировать, что азиатские страны-партнеры желают активно участвовать в разработке и распространении ключевых технологий хранения энергии, получении зеленого водорода и создании соответствующих бизнес-структур, цифровизации (в таких областях, как цифровая грамотность и устойчивость, защита персональных данных, метаверс-приложения, компетенции, основанные на правах человека), (дальнейшем) развитии «умных городов» или устойчивой трансформации аграрных систем. Комплексные вызовы, такие как снижение зависимостей или укрепление жизнестойкости обществ, по всей видимости, останутся центральными задачами. Все более важную роль будет играть и подготовка специалистов, участвующих в разработке и реализации трансформационных стратегий в Азии или глобализованном мире. Кроме того, подготовка кадров является важной основой для трудовой миграции, правила которой формулируются во взаимодействии со странами-партнерами и которая при справедливой реализации может способствовать развитию и в странах происхождения мигрантов.

В условиях ограниченных средств государственного бюджета и конкуренции потребностей необходимо находить инновационные подходы к привлечению (дополнительных) финансовых средств и увеличивать роль подходов, основанных на партнерстве. В связи с этим особое значение имеет углубление регионального и многостороннего сотрудничества со старыми и новыми партнерами в Азии.

Отмежевание от Китая, активно ведущего международную политику, обозначение своей позиции по отношению к нему и определение потенциала сотрудничества — важные задачи, которые будут занимать германскую политику развития в различных контекстах.

Кроме того, будет важно прицельно развивать форматы двунаправленного сотрудничества, то есть обмена знаниями или совместного получения знаний, между Германией, ЕС и Азией, а также внутри региона. Неоднородность стадий развития в Азии предоставляет такую возможность. Перспективные концепции обмена знаниями или совместного получения знаний уже существуют в некоторых сферах сотрудничества (таких, как партнерства в области профессионального обучения и высшего образования, бизнес-сообщества и поддержка бизнес-инкубаторов и побратимства городов). Но и сотрудничество по линии Юг-Юг и программы трехстороннего сотрудничества в этом контексте являются многообещающими подходами к совместной работе над общими целями развития внутри Азии и на глобальном уровне.

Данная стратегия была разработана в ходе масштабного консультационного процесса. В то же время она должна стимулировать последующие беседы в Азии и об Азии с двусторонними, негосударственными, многосторонними и международными партнерами и внести вклад в эти беседы. Ведь только в условиях постоянного критического обмена мнениями политика в целях развития может быть успешной.

Выходные данные

ИЗДАТЕЛЬ

Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития (BMZ)
Служба коммуникаций: Работа с общественностью, цифровая коммуникация

РЕДАКЦИЯ

BMZ, отдел 310, Принципы сотрудничества с Азией, Южной Азией

ПО СОСТОЯНИЮ НА

декабрь 2023 года

ПЕЧАТЬ

BMZ
Напечатано на бумаге, сертифицированной знаком качества «Голубой ангел»

ОФОРМЛЕНИЕ

familie redlich AG — брендинговое и коммуникационное агентство

ИЛЛЮСТРАЦИИ

Стр. 3: Посольство Нью-Дели
Стр. 5: Adobe Stock/SSG PHOTO
Стр. 6: Adobe Stock/Daxiao Productions
Стр. 11: pixabay/Alit Saha
Стр. 13: ОТЧЕТ ЭСКАТО О ХОДЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ ЗА 2023 ГОД
Стр. 14: Фотоархив KfW/Dirk Schneider
Стр. 16: GIZ/Quinn Ryan Mattingly
Стр. 17, 20, 34: Фотоархив KfW/Jonas Wresch
Стр. 18: photothek/Thomas Trutschel
Стр. 21: Thomas Köhler
Стр. 22: GIZ/Noor Alam; pixabay/J_lloa
Стр. 23: Christophe95
Стр. 24, 27, 28, 29, 33: GIZ
Стр. 25: GIZ/Conor Wall
Стр. 26: GIZ/Harsh Kamat
Стр. 27: photothek/Raphael Huenerfauth
Стр. 28: photothek/Thomas Imo
Стр. 31: Фотоархив KfW/auslöser-photographie
Стр. 32: GIZ/Felix Ries; GIZ/Hagen Ettner
Стр. 34: Basile Morin

ОТДЕЛЕНИЯ

→ BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn
Тел. +49 228 99535-0
Факс: +49 228 9910535-3500
→ BMZ Berlin
Stresemannstraße 94 (Europahaus)
10963 Berlin
Тел. +49 30 18535-0
Факс: +49 228 9910535-3500